

Số: 98/BC-BPC

Hà Nội, ngày 29 tháng 11 năm 2019

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã
trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2019 - 2021**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015;

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 280/TTr-UBND ngày 27/11/2019 của UBND Thành phố về việc đề nghị thông qua chủ trương sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2019 - 2021.

Sau khi nghe UBND Thành phố báo cáo, căn cứ các hồ sơ liên quan và thảo luận, Ban Pháp chế HĐND Thành phố xin báo cáo HĐND Thành phố nội dung thẩm tra như sau:

I. Căn cứ pháp lý & thẩm quyền

1. Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam năm 2013;
2. Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;
3. Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính;
4. Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019 - 2021;
5. Nghị quyết số 32/NQ-CP ngày 14/5/2019 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019 - 2021;

Về thẩm quyền theo Hiến pháp 2013 và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương 2015 đã quy định: việc thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thuộc Ủy ban Thường vụ Quốc hội quyết định. Trên cơ sở thảo luận, biểu quyết về chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính được thực hiện tại kỳ họp Hội đồng nhân dân, Hội đồng nhân dân các cấp thông qua phương án, đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã, UBND Thành phố, Bộ Nội vụ hoàn thiện hồ sơ, báo cáo Chính phủ đề trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

Do vậy, việc HĐND Thành phố thảo luận, thông qua chủ trương sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2019 - 2021 là đúng thẩm quyền.

II. Sự cần thiết, phù hợp và quy trình

1. Sự cần thiết, phù hợp

Căn cứ Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25 tháng 10 năm 2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả và Nghị quyết số 37-NQ/TW, ngày 24 tháng 12 năm 2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã đã nêu đầy đủ về những hạn chế, nguyên nhân của việc sắp xếp, điều chỉnh địa giới hành chính hiện nay, đồng thời đã đề ra các mục tiêu, lộ trình để triển khai thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã đến năm 2021. Ngày 12/3/2019, Ủy ban Thường vụ Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019 - 2021 trong đó đã nêu cụ thể về đối tượng các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã và nguyên tắc để sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã. Do đó việc thành phố Hà Nội tiến hành thực hiện việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã là cần thiết, phù hợp với sự chỉ đạo của Trung ương, Quốc hội và Chính phủ, việc thực hiện đảm bảo tiến độ đúng quy định.

2. Về quá trình thực hiện, phương án sắp xếp

2.1. Quá trình thực hiện

- Trên cơ sở chỉ đạo của Trung ương, kết luận của Ban Thường vụ Thành ủy, UBND Thành phố đã xây dựng Kế hoạch số 212/KH-UBND ngày 20/9/2019 về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã thuộc Thành phố Hà Nội giai đoạn 2019-2021.

- Căn cứ Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính; theo cáo cáo của UBND Thành phố, qua rà soát hiện nay trên địa bàn thành phố Hà Nội có **12 xã, phường thuộc 06 quận huyện** có cả 02 tiêu chí về diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 50% so với quy định thuộc diện phải sắp xếp, cụ thể: (1) Quận Hoàn Kiếm: 2 phường là Hàng Bạc, Hàng Đào. (2) Quận Hai Bà Trưng: 4 phường là Nguyễn Du, Bùi Thị Xuân, Ngô Thị Nhậm, Phạm Đình Hồ. (3) Huyện Phúc Thọ: 03 xã là Phương Độ, Cẩm Đình, Vân Hà. (4) Huyện Phú Xuyên: 01 xã là Thụy Phú. (5) Huyện Mỹ Đức: 01 xã là Mỹ Thành. (6) Huyện Thanh Oai: 01 xã là Kim An.

- UBND Thành phố đã chỉ đạo tổ chức thực hiện đảm bảo quy trình, hồ sơ theo quy định. Đồng thời dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố đã được Ủy ban MTTQ Thành phố tổ chức hội nghị phản biện xã hội, cơ bản các ý kiến đều đồng tình, nhất trí với phương án do UBND Thành phố trình. Theo Nghị quyết số 29-NQ/TU ngày 26/11/2019 của Thành ủy, nội dung Đề án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã thuộc thành phố Hà Nội đã được Hội nghị Ban chấp hành Đảng bộ Thành phố thống nhất về nguyên tắc và chủ trương.

2.2. Phương án sắp xếp

- Căn cứ Tờ trình của UBND Thành phố, **có 07 đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sáp nhập** giai đoạn 2019-2021, phương án cụ thể như sau:

(1) Quận Hai Bà Trưng (4 phường): sáp nhập phường **Nguyễn Du**, phường **Bùi Thị Xuân** và 1 phần phường Ngô Thì Nhậm; sáp nhập phần còn lại của phường **Ngô Thì Nhậm** và phường **Phạm Đình Hồ**.

(2) Huyện Phúc Thọ (2 xã): sáp nhập xã **Phương Độ** với xã Sen Chiểu; sáp nhập xã **Cẩm Đình** với xã Xuân Phú;

(3) Huyện Phú Xuyên (01 xã): sáp nhập xã **Thụy Phú** với xã Văn Nhân.

Như vậy sau khi sắp xếp, thành phố Hà Nội còn 579 đơn vị hành chính cấp xã (383 xã, 175 phường và 21 thị trấn) giảm 05 đơn vị hành chính cấp xã (02 phường và 03 xã).

III. Về dự thảo Nghị quyết

1. Hồ sơ trình

Hồ sơ trình gồm:

(1) Tờ trình số 280/TTr-UBND ngày 27/11/2019 của UBND Thành phố kèm theo dự thảo Nghị quyết;

(2) Đề án kèm theo hồ sơ liên quan;

3. Nội dung tờ trình và dự thảo Nghị quyết

3.1. Về nội dung

Trên cơ sở hồ sơ và kết quả khảo sát, Ban Pháp chế cơ bản đồng ý với các nội dung nêu trong tờ trình, đề án của UBND Thành phố. Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với nội dung Tờ trình của UBND Thành phố và các hồ sơ, văn bản liên quan.

3.2. Về thể thức:

Dự thảo Nghị quyết cơ bản đã đảm bảo theo quy định hướng dẫn tại Thông tư số 01/2011/TT-BNV về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản hành chính.

IV. Đề nghị UBND Thành phố:

Sau khi được HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết:

1. Tập trung phối hợp chặt chẽ với Bộ Nội vụ trong quá trình hoàn thiện hồ sơ, đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã thuộc Thành phố đảm bảo tính chính xác, chặt chẽ, đầy đủ trình Chính phủ và Ủy ban Thường vụ Quốc hội. Đồng thời tiếp tục chỉ đạo các quận, huyện có các xã, phường thuộc diện phải sáp nhập tiếp tục thực hiện theo kế hoạch.

2. Chỉ đạo các sở, ngành liên quan và UBND các quận, huyện Hai Bà Trưng, Phú Xuyên, Phúc Thọ làm tốt công tác tuyên truyền để cán bộ, đảng viên, cử tri và nhân dân tại các địa phương trên hiểu và thực hiện theo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khi được thông qua.

3. Tiếp tục chỉ đạo, quan tâm và thực hiện các chế độ chính sách, bố trí sắp xếp hợp lý đối với tổ chức bộ máy, cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách và các trường hợp dôi dư sau sắp xếp, sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã để tạo sự đồng thuận, ủng hộ trong cán bộ, đảng viên và nhân dân.

4. Chỉ đạo các sở, ngành, UBND cấp huyện, cấp xã những nơi sắp xếp đơn vị hành chính chủ động triển khai, tạo điều kiện thuận lợi cho cá nhân, tổ chức khi thực hiện các thủ tục chuyển đổi các loại giấy tờ và nghiên cứu cơ chế hỗ trợ không thu các loại lệ phí khi thực hiện việc chuyển đổi do thay đổi địa giới đơn vị hành chính.

Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy (để báo cáo);
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Đ/c Chủ tịch UBND Thành phố;
- Ban Pháp chế HĐND Thành phố;
- Văn phòng HĐND; Văn phòng UBND TP;
- Sở Nội vụ Thành phố;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương